

Governo Federal

**Secretaria de Assuntos Estratégicos da
Presidência da República**

Ministro Samuel Pinheiro Guimarães Neto

ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Fundação pública vinculada à Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República, o Ipea fornece suporte técnico e institucional às ações governamentais — possibilitando a formulação de inúmeras políticas públicas e programas de desenvolvimento brasileiro — e disponibiliza, para a sociedade, pesquisas e estudos realizados por seus técnicos.

Presidente

Marcio Pochmann

Diretoria

Fernando Ferreira

João Sicsú

Jorge Abrahão de Castro

José Celso Pereira Cardoso Júnior

Liana Maria de Frota Carneal

Márcio Wohlers de Almeida

Mário Lisboa Theodoro

Chefe de Gabinete

Persio Marco Antonio Davison

Assessor-Chefe de Imprensa e Comunicação

Daniel Castro

URL: <http://www.ipea.gov.br>

Ouvidoria: <http://www.ipea.gov.br/ouvidoria>

Ficha Técnica

PPP: PLANEJAMENTO E POLÍTICAS PÚBLICAS

é uma publicação semestral do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. É permitida a reprodução total ou parcial dos artigos desta Revista, desde que seja citada a fonte. As opiniões emitidas são de responsabilidade de seus autores e coautores.

e-mail: ppp@ipea.gov.br

Corpo Editorial

Membros

Boaventura de Souza Santos (Universidade de Coimbra)

Clélio Campolina (UFMG)

David Kupfer (IE/UFRJ)

Fernando Rezende (Ebape-FGV-Bsb/RJ)

Gilberto Bercovici (USP)

Guilherme Delgado (Ipea-pesquisador aposentado/UFU)

Raquel Rolnik (USP)

Ricardo Paes de Barros (Ipea)

Yves Vaillancourt (Universidade do Quebec,
LAREPPS/ESSBE/ARUC)

Editor

Liana Maria da Frota Carneal (Ipea/UFPR)

Coeditor

Bruno de Oliveira Cruz (Ipea)

Secretário-Executivo

Francisco de Souza Filho

Apoio Técnico

Simone Aparecida Lisniowski

Apoio Administrativo

Edineide Pedreira Ramos

planejamento e políticas públicas ■ ppp

ipea

Planejamento e Políticas Públicas v. 1 —, n.1 —, jun. 1989 – Brasília:

Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada.

Semestral.

Editor anterior: de 1989 a março de 1990, Instituto de Planejamento Econômico e Social.

ISSN 0103-4138

1. Economia. 2. Política Públicas. 3. Brasil. 4. Periódicos. I. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada.

CDD 330.05

As opiniões emitidas nesta publicação são de exclusiva e de inteira responsabilidade dos autores, não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada ou da Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República.

É permitida a reprodução deste texto e dos dados nele contidos, desde que citada a fonte. Reproduções para fins comerciais são proibidas.

NOTA DOS EDITORES

Em seu número 34, a revista *Planejamento e Políticas Públicas (PPP)* apresenta aos leitores 11 artigos, dentro do escopo definido de discussão de planejamento e políticas públicas.

Excepcionalmente, este número é majoritariamente dedicado a um tema: a regularização fundiária. A escolha se deu por sugestão do nosso comitê editorial, que reconhece a importância crescente da questão no atual estágio do desenvolvimento brasileiro. Historicamente, o Brasil não conseguiu enfrentar e reverter uma estrutura agrária concentrada e excludente; já a natureza do nosso desenvolvimento industrial, marcado por uma rápida urbanização nos últimos 50 anos do século passado, transformou a informalidade urbana quase numa regra nas grandes cidades brasileiras. Assim, o número 34 da *PPP* aborda, em sete artigos, o tema da regularização fundiária, nas suas mais diversas dimensões, desde a questão agrária à questão urbana.

A adesão a esse tema foi obtida a partir de chamadas públicas em diversos eventos, associações científicas e universidades; a revista então recebeu um total de 20 artigos, dos quais sete foram aprovados para publicação neste número.

Deve-se ressaltar que a revista manteve, também para os artigos temáticos, a sistemática de, no mínimo, dois pareceristas anônimos, a quem os editores novamente agradecem pela agilidade com que apresentaram os pareceres, contribuindo para que a revista ofereça uma pronta resposta para os autores.

Os demais quatro artigos também se situam no âmbito da temática do desenvolvimento: dois discutem a atuação e a estratégia de bancos públicos, a saber, o Banco do Brasil e o Banco do Nordeste; outro artigo apresenta indicadores de qualidade de vida, fruto de pesquisa de campo, tentando ampliar a dimensão de análise do consagrado IDH e, finalmente, um último artigo faz um exame das políticas de desenvolvimento social e combate à pobreza implementadas no Brasil e suas conexões com diferentes interpretações teóricas.

Assim, com mais este número, a revista *PPP* firma-se como um fórum para debates amplos e democráticos sob o tema das políticas públicas e do planejamento.

Deve-se, finalmente, destacar que os artigos publicados neste número, junto com os dois números anteriores e os artigos a serem publicados no número 35, concorrem ao Prêmio João Paulo dos Reis Veloso.

Liana Maria da Frota Carleial
Bruno de Oliveira Cruz
Editores

SUMÁRIO

- CÁLCULO E IMPLEMENTAÇÃO DO ÍNDICE DE DESENVOLVIMENTO DA GESTÃO MUNICIPAL (IDGM) NO MUNICÍPIO DE ITABAIANA/SE** 9
Marco Antonio Jorge
Fernando Frei
John Max Santos Sales
Brenda Machado Lima
- AS MUDANÇAS NO PADRÃO DE GESTÃO DO BANCO DO BRASIL: UMA ANÁLISE CRÍTICA DE SEUS FUNDAMENTOS** 35
Fabiana Lima Silva
- SUBCIDADANIA, DESIGUALDADE E DESENVOLVIMENTO SOCIAL NO BRASIL DO SÉCULO XXI** 67
Cleyton Domingues de Moura
- O BNB COMO BANCO DE DESENVOLVIMENTO E BANCO DE CRÉDITO AGRÍCOLA: DESEMPENHO, MUDANÇAS, DESAFIOS** 87
Carlos Eduardo Carvalho
Ângela Cristina Tepassê
- LOTEAMENTOS IRREGULARES NO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO: UMA AVALIAÇÃO ESPACIAL URBANÍSTICA** 131
Suzana Pasternak
- LEGALIZAÇÃO DAS FAVELAS: QUAL É O PROBLEMA DE BELO HORIZONTE?** 171
Edésio Fernandes
Helena Dolabela Pereira
- REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA NO BRASIL: VELHAS E NOVAS QUESTÕES** 201
Maria Camila Loffredo D’Ottaviano
Sérgio Luís Quaglia Silva
- DIQUE VILA GILDA: CAMINHOS PARA A REGULARIZAÇÃO** 231
Caio Fabiano
Suely Muniz
- REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA, EXERCITANDO UM NOVO PARADIGMA: UM CONFLITO TAMBÉM IDEOLÓGICO – APRESENTAÇÃO DE CASOS** 241
Jacqueline Severo da Silva
- QUESTÃO AGRÁRIA E REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA: A AÇÃO DO ESTADO E O CONFLITO DE INTERESSES ENTRE TRABALHADORES RURAIS SEM TERRA E POVOS INDÍGENAS** 259
Rosely A. Stefanos Pacheco
Carlos Rodrigues Pacheco
- AVANÇOS RECENTES NO QUADRO NORMATIVO FEDERAL DA REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA** 289
Renato Balbim

SUMMARY

CALCULUS AND IMPLEMENTATION OF THE MUNICIPAL MANAGEMENT DEVELOPMENT INDEX (IDGM) IN THE CITY OF ITABAIANA/SE 9

Marco Antonio Jorge
Fernando Frei
John Max Santos Sales
Brenda Machado Lima

THE CHANGES IN MANAGEMENT STANDARD OF THE "BANCO DO BRASIL": A CRITICAL ANALYSIS OF ITS FUNDAMENTALS 35

Fabiana Lima Silva

SUB-CITIZENSHIP, INEQUALITY AND SOCIAL DEVELOPMENT IN BRAZIL IN THE 21ST CENTURY 67

Cleyton Domingues de Moura

THE BNB AS DEVELOPMENT BANK AND AGRICULTURAL CREDIT BANK: PERFORMANCE, CHANGES, CHALLENGES 87

Carlos Eduardo Carvalho
Ângela Cristina Tepassê

IRREGULAR ALLOTMENTS IN THE CITY OF SÃO PAULO: AN URBAN SPATIAL EVALUATION 131

Suzana Pasternak

LEGALISATION OF FAVELAS: WHAT IS THE PROBLEM OF BELO HORIZONTE? 171

Edésio Fernandes
Helena Dolabela Pereira

LAND TENURE IN BRAZIL: OLD AND NEW QUESTIONS 201

Maria Camila Loffredo D'Ottaviano
Sérgio Luís Quaglia Silva

DIQUE VILA GILDA: ALTERNATIVES FOR REGULARIZATION 231

Caio Fabiano
Suely Muniz

LAND TITLE REGULARIZATION, EXERCISING A NEW PARADIGM: AN IDEOLOGICAL CONFLICT ALSO – PRESENTATION OF CASES 241

Jacqueline Severo da Silva

AGRARIAN QUESTION AND LAND REGULARIZATION: ACTION OF THE STATE AND THE CONFLICT OF INTEREST BETWEEN RURAL WORKERS AND INDIGENOUS PEOPLES 259

Rosely A. Stefanos Pacheco
Carlos Rodrigues Pacheco

RECENT DEVELOPMENTS IN THE FEDERAL LEGAL FRAMEWORK OF URBAN LAND REGULARIZATION 289

Renato Balbim

SUMARIO

- CÁLCULO Y IMPLEMENTACIÓN DEL ÍNDICE DE DESARROLLO DE LA GESTIÓN MUNICIPAL (IDGM) DE LA CIUDAD DE ITABAIANA/SE** 9
Marco Antonio Jorge
Fernando Frei
John Max Santos Sales
Brenda Machado Lima
- CAMBIOS EN EL PADRÓN DE GESTIÓN DEL BANCO DO BRASIL: UN ANÁLISIS CRÍTICO DE SUS FUNDAMENTOS** 35
Fabiana Lima Silva
- SUBCIUDADANÍA, DESIGUALDAD Y DESARROLLO SOCIAL EN EL BRASIL DEL SIGLO XXI** 67
Cleyton Domingues de Moura
- EL BNB COMO BANCA DE DESARROLLO Y BANCO DE CRÉDITO AGROPECUARIO: DESEMPEÑO, CAMBIOS, RETOS** 87
Carlos Eduardo Carvalho
Ângela Cristina Tepassê
- LOTEAMIENTOS IRREGULARES DEL MUNICÍPIO DE SÃO PAULO: UNA EVALUACIÓN ESPACIAL URBANÍSTICA** 131
Suzana Pasternak
- LEGALIZACIÓN DE LAS FAVELAS: ¿CUAL ES EL PROBLEMA DE BELO HORIZONTE?** 171
Edésio Fernandes
Helena Dolabela Pereira
- REGULARIZACIÓN DE TIERRAS EN BRASIL: VIEJAS Y NUEVAS CUESTIONES** 201
Maria Camila Loffredo D'Ottaviano
Sérgio Luís Quaglia Silva
- DIQUE VILA GILDA: ALTERNATIVAS DE REGULARIZACIÓN** 231
Caio Fabiano
Suely Muniz
- REGULARIZACIÓN FUNDIÁRIA, EXERCITANDO UN NUEVO PARADIGMA: UN CONFLICTO TAMBIÉN IDEOLÓGICO – PRESENTACIÓN DE CASOS** 241
Jacqueline Severo da Silva
- CUESTIÓN AGRARIA Y REGULARIZACIÓN FUNDIÁRIA: LA ACCIÓN DEL ESTADO Y EL CONFLICTO DE INTERESES ENTRE TRABAJADORES RURALES SIN TIERRA Y PUEBLOS INDÍGENAS** 259
Rosely A. Stefanos Pacheco
Carlos Rodrigues Pacheco
- DESARROLLO RECIENTE EN EL MARCO NORMATIVO FEDERAL DE REGULARIZACIÓN DEL SUELO** 289
Renato Balbim

SOMMAIRE

LE CALCUL ET L'IMPLANTATION DU IDGM – L'INDICE DE DÉVELOPPEMENT DE LA GESTION MUNICIPALE DE LA MUNICIPALITÉ DE ITABAIANA/SE 9

Marco Antonio Jorge
Fernando Frei
John Max Santos Sales
Brenda Machado Lima

LES TRANSFORMATIONS DANS LES MÉTHODES DE GESTION DE LA BANQUE DU BRÉSIL: UNE ANALYSE CRITIQUE DE SES ÉLÉMENTS FONDAMENTAUX 35

Fabiana Lima Silva

SOUS-CITOYENNETÉ, INÉGALITÉ ET DÉVELOPPEMENT SOCIAL EN BRÉSIL AU 21^E SIÈCLE 67

Cleyton Domingues de Moura

LA BNB COMME BANQUE DE DÉVELOPPEMENT ET BANQUE DE CRÉDIT AGRICOLE : EXÉCUTION, CHANGEMENTS, DÉFIS 87

Carlos Eduardo Carvalho
Ângela Cristina Tepassê

OCCUPATIONS ILLEGALES DU SOL URBAIN IN SÃO PAULO: UNE AVALIATION ESPACIALE URBANISTIQUE 131

Suzana Pasternak

LÉGALISATION DES FAVELAS: QUEL EST LE PROBLEME DE BELO HORIZONTE? 171

Edésio Fernandes
Helena Dolabela Pereira

RÉGULARISATION FONCIÈRE AU BRÉSIL: QUESTIONS ANCIENNES ET NOUVELLES 201

Maria Camila Loffredo D'Ottaviano
Sérgio Luís Quaglia Silva

DIQUE VILA GILDA: ALTERNATIVES POUR LA REGULARISATION 231

Caio Fabiano
Suely Muniz

REGULARISATION, LA PRATIQUE D'UN NOUVEAU PARADIGME: UN CONFLIT AUSSI IDEOLOGIQUE – PRESENTATION DE CAS 241

Jacqueline Severo da Silva

QUESTION AGRAIRE ET RÉGULARISATION DES TERRES: L'ACTION DE L'ÉTAT ET LE CONFLIT D'INTÉRÊTS ENTRE DES TRAVAILLEURS RURAUX SANS TERRE ET DES PEUPLES INDIGÈNES 259

Rosely A. Stefanos Pacheco
Carlos Rodrigues Pacheco

EVOLUTIONS RECENTES DANS L'AJUSTEMENT DU CADRE NORMATIF DE LA REGULARISATION FONCIERE 289

Renato Balbim