

PRESENTACIÓN

LOS DESAFÍOS DE LA AMAZONÍA: UNA INTRODUCCIÓN

Rosalía Arteaga¹

Pedro Silva Barros²

Integrar é conhecer. Depois da fase de se conhecer, se passa para uma maior: a conscientização da necessidade de integrar

Thiago de Mello

El debate sobre desarrollo sostenible de la Amazonia se renueva y gana relevancia. El mayor desafío es compatibilizar las necesidades y límites ambientales del planeta con el uso adecuado de su biodiversidad y la garantía de una vida digna para los 37 millones de personas que allí viven.

Nuestra América del Sur, donde se encuentra el principal activo ambiental del mundo, presenta necesidades inmediatas de recuperación económica concomitante a desafíos estructurales de cambios en la matriz energética y una gestión más eficiente de los recursos hídricos. Esta situación se desarrolla en un contexto global de fuerte polarización entre grandes potencias y un cuadro regional de fragmentación política, desintegración comercial y crisis de la gobernanza sudamericana. La pandemia del COVID-19, que empezamos a superar, evidenció una vez más, la necesidad de cooperación intrarregional.

La organización de esa edición tiene tres puntos de partida que son complementarios entre sí. El primero, es el diagnóstico de que las riquezas amazónicas no han favorecido adecuadamente a los pueblos de la cuenca, que deberían ser sus principales beneficiados. El segundo punto, es la evidencia de que ningún proceso de integración regional sudamericano será efectivo sin la participación de la Amazonía, como lo hemos venido planteando desde hace décadas. El tercero es que la ciencia, la tecnología y la bioeconomía deben ser el centro de la planificación de la recuperación verde, cuya gestión solo será

1. Expresidenta y exvicepresidenta del Ecuador. Primera secretaria general de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OCTA). Coordinadora de este número.

2. Editor de la revista.

efectiva con la articulación público-privada y la participación de los actores y gobiernos subnacionales.

Esta edición especial de la *Revista Tempo do Mundo* pretende ser un encuentro de visiones sobre la Amazonía, con diversidad temática y pluralidad de abordajes metodológicos conectado al objetivo del periódico, de ser un espacio de diálogo entre los formuladores y ejecutores de políticas públicas y la academia.

Este número 27 *Los Desafíos de la Amazonía* cuenta con 15 artículos de 32 autores, siendo 16 mujeres. Son académicos de universidades de todas las regiones de Brasil y gestores, tanto del gobierno como de la sociedad civil, que trabajan directamente con formulación y ejecución de políticas públicas amazónicas. La disyuntiva entre explotación y preservación, así como las varias paradojas amazónicas no encontrarán soluciones unilaterales, lo que implica la necesidad de participación de múltiples actores.

El conjunto de trabajos presentados pretende colaborar con las reflexiones de importantes espacios regionales amazónicos, como el Parlamento Amazónico (PARLAMAZ), la Asociación de Universidades Amazónicas (UNAMAZ), la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA) y de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), con quien el Ipea firmó un Memorando de Entendimiento en 2021. Igualmente pretende ser un insumo de calidad para los trabajos de instancias brasileñas, como el Consejo Nacional de la Amazonía Legal y el Consorcio Interestatal de la Amazonía Legal.

Se buscó reunir aportes vinculados a los objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030, sin desconocer las especificidades de la formación histórica amazónica y la contextualización geopolítica, tanto de los países de la región como de potencias externas y sus intereses. Los artículos de este número son una pequeña contribución para la formación de una mirada integral de los desafíos presentes y la construcción de una Amazonía grande, libre y soberana.

El artículo de Irenildo Costa da Silva, profesor del Instituto Federal de Educación, Ciencia y Tecnología del Amazonas (IFAM), y de Nohra León Rodríguez, profesora de la Universidad Nacional de Colombia (UNAL) es un esfuerzo analítico para contextualizar la formación socioespacial y la economía de la Pan Amazonía, así como, los procesos de integración regional (Silva y Rodríguez, 2022). El abordaje histórico del presente en ese artículo es adecuado para la inauguración del número.

El artículo de Raphael Padula y Fernanda Brozoski, debate la Amazonía en el pensamiento geopolítico brasileño. Se basa en la bibliografía clásica y consolidada de cinco de los principales geopolíticos brasileños en relación al rol de la Amazonía para el desarrollo, la seguridad, la defensa y la proyección del

país en su entorno estratégico (Padula y Brozoski, 2022). Los autores relacionan la perspectiva nacional con una mirada integradora sudamericana utilizando un abordaje histórico.

Virgílio Viana, superintendente de la Fundación Amazonía Sustentable, presenta las bases conceptuales y metodológicas del enfoque sistémico, desarrollado a partir del trabajo práctico llevado a cabo en diferentes estados de la Amazonía y de sus resultados concretos de este abordaje en las unidades de conservación de la Amazonia. Incluye en su análisis dimensiones relevantes del tema, tales como, la reducción de la pobreza, la deforestación, la mejora de la calidad de vida y la evaluación del rendimiento institucional. Debate algunos de los principales retos de la región, con énfasis en la Amazonía profunda, que se caracteriza por la ocupación de población tradicional y pueblos indígenas, en comunidades con alto nivel de aislamiento en relación a las áreas urbanas y con significativa conservación de la biodiversidad y de la identidad sociocultural (Viana, 2022).

El artículo *Un plan de recuperación verde para la Amazonía: beneficios regionales, nacionales y mundiales* de Ticiania de Oliveira Alvares, Marcela Cardoso Rodrigues y Beatriz Sakuma Narita, presenta una amplia propuesta de desarrollo regional para la Amazonía (Alvares, Rodrigues y Narita, 2022). Las autoras se desempeñan como asesoras del Consorcio Amazonía Legal, que consiste en una articulación de los gobernadores de los estados amazónicos de Brasil. El objetivo del texto es contribuir al debate sobre el desarrollo regional, centrándose en la Amazonia Legal, asociado a la discusión sobre la seguridad climática, en el contexto de las crisis global y brasileña. El mismo argumenta que, la desvinculación entre el proyecto nacional y los esfuerzos regionales debilita las iniciativas de este tipo, por carecer de unidad y articulación entre los sectores nacionales e internacionales.

El artículo *Amazonía, del extractivismo y la ilegalidad a la bioeconomía circular* de Danielle Mendes Thame Denny, Michelle Márcia Viana Martins y Heloisa Lee Burnquist, de la Escuela Superior de Agricultura Luiz de Quiroz de la Universidad de São Paulo (Esalq/USP) analiza los desafíos de invertir en iniciativas que traen ganancias reales de sostenibilidad y en especial, sobre la dificultad de competir con los precios bajos de los productos extraídos o cultivados ilegalmente. Argumentan que, solo con el esfuerzo combinado entre las iniciativas públicas y privadas, dirigido específicamente a aumentar la responsabilidad ambiental, social y corporativa de las empresas que producen en la cadena de valor global, se puede mejorar el entorno para facilitar inversiones sostenibles y la creación de una bioeconomía circular próspera en la región Amazónica (Denny, Martins y Burnquist, 2022).

En *Observaciones sobre las prioridades de la Cooperación Amazónica: un esquema de políticas orientadas a la misión en el desarrollo de la bioeconomía regional* Mauro Kiithi Arima Júnior, de la Fundación Getulio Vargas de São Paulo (FGV-SP),

propone el rediseño institucional de la OTCA y la inserción de mecanismos que permitan la investigación, la innovación y la financiación orientada a la misión del desarrollo económico. Esto sería coherente con los objetivos de desarrollo socioeconómico y de preservación ambiental de la Amazonia, a partir del diagnóstico de ausencia de iniciativas exploratorias sobre el potencial de vanguardia de la biodiversidad de la región (Arima Júnior, 2022).

La gobernanza regional amazónica, su evolución histórica y debilidades, es el tema central *La conversión del TCA en OTCA y las dificultades restantes* de Eduardo Ernesto Filippi y Marcus Vinicius Macedo, ambos de la Universidad Federal del Rio Grande do Sul (UFRGS). El artículo incluye un cuadro de los factores determinantes para la creación del TCA presentados por varias de las principales referencias sobre el tema y otro, con la síntesis de todas reuniones de cancilleres del TCA y de la OTCA (Filippi y Macedo, 2022).

El artículo de Thais Virga, de la Universidad de São Paulo (USP), Humberto Miranda y Beatriz de Marchi, de la Universidad de Campinas (Unicamp) discute la infraestructura de transporte en la Amazonía sudamericana después del 2000, con énfasis en el enfoque multiescalar (Virga, Miranda y Marchi, 2022). Parte de un diagnóstico amplio de los problemas, posibilidades y múltiples dependencias interrelacionadas con las estrategias utilizadas recientemente, con el fin de conocer en qué medida las propuestas de integración física para la Amazonía, que aspiran a servir principalmente a la logística internacional, atienden a las órbitas de circulación intrarregional. Los autores plantean que la respuesta a la mayoría de los problemas, demandas y dinámicas socioeconómicas intrarregionales dependen de la articulación de tres procesos – conectividad, accesibilidad y capilaridad – como parte de un esfuerzo efectivo de cooperación y coordinación entre los países amazónicos.

El artículo de Cristovão Henrique Ribeiro da Silva, de la Universidad Federal de Acre (UFAC), Arlindo Ananias Pereira da Silva, de la Universidad Estadual Paulista (Unesp), Juliana dos Santos Silva de la Universidad Estadual del Oeste de Paraná (Unioeste), Adriano Roberto Franquelino (Unesp) y Douglas Melo Fontes (UFAC) tiene por objetivo presentar un análisis de las nuevas dimensiones regionales y geoeconómicas que se manifiestan en el norte da Sudamérica. Los autores contextualizan los desafíos regionales de la integración sudamericana en el marco de la nueva regionalización denominada Amacro, constituida por municipios los estados de Amazonas, Acre y Rondonia (Silva *et al.*, 2022).

João Mendes da Rocha Neto, de la Universidad de Brasilia (UnB), debate en *Sobre expectativas y frustraciones: una interpretación de la gobernanza del Plan de Desarrollo Regional de Amazonía* la gobernanza para el desarrollo regional, con base en el PRDA, elaborado en 2019 por la Superintendencia para el Desarrollo de la Amazonía (Rocha Neto, 2022).

Laura de Nazaré Rocha Andrade y Maria Luiza Machado Granziera, profesoras de la Universidad Católica de Santos (Unisantos) presentan en *Enfoques paradiplomáticos en la Triple Frontera Amazónica: Brasil, Colombia y Perú* un análisis de los aspectos ambientales y de las relaciones internacionales en la región que incluye las ciudades de Tabatinga (Amazonas, Brasil), Leticia (Amazonas, Colombia) y Santa Rosa de Yavari (Loreto, Perú). Enfatizan las especificidades de una región fronteriza distante de los centros de decisión, con dificultades de acceso y presencia del bioma Amazónico (Andrade y Granziera, 2022).

Gesmar Rosa dos Santos, del Ipea, y Adrielli Santana, de la UnB, en su artículo *Agua, saneamiento y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en la Amazonía: dificultades en la gestión integrada y en la universalización de servicios*, analizan la cuestión del agua en la Amazonía (Santos y Santana, 2022). Presentan datos e indicadores para ayudar en la comprensión sobre las dificultades y principales desafíos a nivel municipal y regional en la gestión del agua y la promoción del saneamiento en la Amazonía brasileña. Los resultados muestran que, además del déficit, vulnerabilidades y brechas estructurales, económicas y de gestión como obstáculos para la universalización del saneamiento, existe una fuerte dependencia de recursos externos. El estudio apunta para la necesidad de fortalecer la gobernanza basada en el conocimiento, oportunidades y capacidades locales. Son analizados casos específicos como de la municipalidad de Manacapuru (Amazonas, Brasil).

Ricardo José Batista Nogueira y Thiago Oliveira Neto, profesores de la Universidad Federal del Amazonas (UFAM) analizan *La geografía del gas en la Amazonia brasileña*. El objetivo del artículo es mostrar el circuito espacial de producción de este producto en Brasil, las empresas que controlan el suministro de este producto en el país y las redes establecidas para asegurar la producción y la distribución. Se identifica el potencial de aumentar el uso del gas en la Amazonía para sustituir, principalmente, el uso del diésel en varias plantas térmicas repartidas por la región que sirven a los sistemas aislados de generación de energía en las pequeñas ciudades amazónicas (Nogueira y Oliveira Neto, 2022).

El artículo Energía hidroeléctrica en la Amazonía: una discusión de los impactos de Belo Monte a la luz de las licencias ambientales de Lindomayara França Ferreira, de la Universidad Federal de Juiz de Fora y Cynthia Xavier de Carvalho, de la Universidad Federal de Pernambuco tiene como objetivo realizar un estudio del caso de Belo Monte (Ferreira y Carvalho, 2022). Este proyecto hidroeléctrico paradigmático, a la luz de las licencias ambientales para el período 2000 a 2015. El artículo busca analizar los desafíos de la política ambiental en relación con los conflictos Estado/energético/social y ambiental. Las conclusiones son bastante críticas al proyecto y proponen revisión en los procesos de Evaluación del Impacto Ambiental en Brasil. La necesidad de generación de energía limpia será

aún más importante en los próximos años y, los debates sobre la construcción de hidroeléctricas en la Amazonía siguen abiertos.

Para finalizar, Bernardo Salgado Rodrigues, de la Universidad Federal de Rio de Janeiro (UFRJ), debate *La relevancia geoestratégica de la Amazonía sudamericana para los proyectos de poder de Estados Unidos y China (2001-2016)*. El autor parte de la prerrogativa del espacio amazónico como frontera de expansión del sistema capitalista con el objetivo de comprender las correlaciones de poder en el corazón de Sudamérica, analizando desde la perspectiva de la guerra híbrida estadounidense y la geoeconomía china también híbrida en la Amazonía (Rodrigues, 2022).

Durante la labor de edición de este número falleció el mayor de los poetas amazónicos. La publicación de este número es un homenaje a la memoria de Thiago de Mello y sus reflexiones sobre la floresta. Solos en el centro de la noche amazónica, seguiremos escuchando el poder mágico del silencio. “Sozinho no centro da noite amazônica, escuto o poder mágico do silêncio”.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ALVARES, T. O.; RODRIGUES, M. C.; NARITA, B. S. Um plano de recuperação verde para a Amazônia: benefícios regionais, nacionais e mundiais. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 101-126, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art4>>.

ANDRADE, L.; GRANZIERA, M. L. Abordagens paradiplomáticas na tríplice fronteira amazônica: Brasil, Colômbia e Peru. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 305-324, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art11>>.

ARIMA JÚNIOR, M. Observações sobre as prioridades da cooperação amazônica: um esboço de políticas orientadas à missão no desenvolvimento da bioeconomia regional. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 165-189, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art6>>.

DENNY, D. M. T.; MARTINS, M. M. V.; BURNQUIST, H. L. From extractivism and illegalities to a circular bioeconomy in the Amazon region. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 127-163, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art5>>.

FERREIRA, L. F.; CARVALHO, C. X. Hidrelétricas na Amazônia: uma discussão dos impactos de Belo Monte à luz do licenciamento ambiental. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 385-421, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art14>>.

FILIPPI, E. E.; MACEDO, M. V. A conversão do TCA em OTCA e as dificuldades remanescentes. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 191-214, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art7>>.

NOGUEIRA, R. J. B.; OLIVEIRA NETO, T. A geografia do gás na Amazônia brasileira. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 355-384, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art13>>.

PADULA, R.; BROZOSKI, F. La Amazonía en el pensamiento geopolítico brasileño. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 45-70, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art2>>.

ROCHA NETO, J. M. R. Sobre expectativas e frustrações: uma interpretação da governança do Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônia. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 273-303, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art10>>.

RODRIGUES, B. S. La relevancia geoestratégica de la Amazonía sudamericana para los proyectos de poder de Estados Unidos y China (2001-2016). **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 423-452, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art15>>.

SANTOS, G.; SANTANA, A. Água, saneamento e Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) na Amazônia: dificuldades na gestão integrada e universalização dos serviços. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 325-354, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art12>>.

SILVA, C. H. R. *et al.* Performance geoeconômica de sub-regiões na América do Sul: elementos para uma nova regionalização. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 247-272, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art9>>.

SILVA, I. C.; RODRÍGUEZ, N. L. Formação territorial, economia e projetos de integração regional da Pan Amazônia. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 19-43, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art1>>.

VIANA, V. Abordagem sistêmica para o desenvolvimento sustentável da Amazônia profunda. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 71-99, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art3>>.

VIRGA, T.; MIRANDA, H.; MARCHI, B. Integração física na Amazônia Sul-Americana: a inclusão das órbitas de circulação intrarregionais na agenda pública. **Revista Tempo do Mundo**, Rio de Janeiro, n. 27, p. 215-246, 2022. Disponível em: <<http://dx.doi.org/10.38116/rtm27art8>>.

